



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

**Comisia pentru muncă,
protecție socială și
problemele șomajului**
Nr.XIX/105/25.06.1999

Către,
BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

În conformitate cu art.73 din Regulamentul Senatului, vă înaintăm următorul

R A P O R T

asupra

Proiectului de lege privind salarizarea clericului
trimis de Camera Deputaților la data de 2.06.1999

Cu acest proiect de lege Comisia pentru muncă, protecție socială și problemele șomajului a fost sesizată în fond cu adresa nr.L.94/14.06.1999.

Proiectul de lege are ca obiect reglementarea sprijinului ce urmează a fi acordat de stat pentru salarizarea personalului clerical.

Comisia pentru muncă, protecție socială și problemele șomajului a analizat, în ședința din 24.06.1999, proiectul de lege la care ne referim în prezența reprezentanților Secretariatului de Stat pentru Culte, Ministerului Finanțelor și ai Ministerului Muncii și Protecției Sociale, și a hotărât avizarea favorabilă a acestuia, în vederea dezbaterii în plenul Senatului, cu amendamentele prezentate în anexă.

Menționăm că proiectul de lege are avizul favorabil din partea Comisiei pentru drepturile omului precum și din partea Consiliului Legislativ.

PREȘEDINTE,
Dan Mircea Popescu

SECRETAR,
Ioan Mircea Popa

AMENDAMENTE

la proiectul Legii privind salarizarea clerului

| Textul adoptat de Camera Deputaților | Textul propus de Comisia pentru muncă a Senatului | Motivația |
|--|---|---|
| LEGE PRIVIND SALARIZAREA CLERULUI | Se propune modificarea titlului astfel: LEGE PRIVIND SPRIJINUL STATULUI PENTRU SALARIZAREA CLERULUI | Pentru a pune de acord titlul legii cu conținutul acesteia. Legea de față nu reglementează "salarizarea" clerului care se referă și la alte elemente în afara salariului de bază cum sunt: sporurile, indemnizațiile de conducere sau premiile. Conform proiectului de lege numai salariile de bază urmează să fie suportate de la bugetul de stat pentru un anumit număr de posturi, celelalte elemente ale sistemului de salarizare fiind suportate din fondurile proprii ale fiecărui cult religios. |
| Art.1.-(1) Statul român sprijină cultele religioase recunoscute potrivit legii, <u>la cererea acestora</u> , pentru salarizarea clerului de la bugetul de stat. | Se propune reformularea art.1(1) astfel: Art.1.-(1) Statul român sprijină cultele religioase recunoscute potrivit legii pentru salarizarea clerului de la bugetul de stat, la cererea acestora . | Pentru o mai bună claritate a textului. |

| | | |
|---|---|--|
| <p>(2) Numărul posturilor personalului clerical salarizat de la bugetul de stat se aprobă anual de Secretariatul de Stat pentru Culte, pe baza propunerilor conducerii cultelor religioase, și este proporțional cu numărul de adepți ai fiecărui cult, în conformitate cu ultimul recensământ al populației.</p> | <p>Se propune introducerea unui nou alineat, alin.(1)¹, cu următorul conținut:</p> <p>(1)¹.- Personalul clerical care beneficiază de prevederile prezentei legi își păstrează statutul de angajat al cultului religios recunoscut.</p> <p>Se propune modificarea alin.(2) după cum urmează:</p> <p>(2) Numărul posturilor personalului clerical pentru care statul sprijină salarizarea prin alocarea unui fond de la bugetul de stat, pentru fiecare cult religios în parte, se aprobă anual de Secretariatul de Stat pentru Culte pe baza propunerilor conducerii cultelor religioase recunoscute, ținând seama de numărul de adepți ai fiecărui cult precum și de fondul alocat în acest scop.</p> | <p>O asemenea precizare este de natură să întărească ideea de independență față de stat a personalului clerical.</p> <p>Textul alin.(2) vizează stabilirea modului de repartizare a fondului alocat de la bugetul de stat pentru sprijinirea salarizării personalului clerical pe fiecare cult religios recunoscut, de către Secretariatul de Stat pentru Culte.</p> |
| <p>Art.2.-(1) Salarizarea de la bugetul de stat a personalului clerical care își desfășoară activitatea în țară, în cadrul cultelor religioase din România, recunoscute potrivit legii,</p> | <p>Nemodificat</p> | |

se stabilește după cum urmează:

a) personalul din conducerea cultelor religioase beneficiază, pentru activitatea desfășurată, de o indemnizație lunară stabilită pe baza coeficientului de multiplicare și a valorii de referință sectorială, prevăzute în anexa nr.1, reprezentând baza de calcul pentru stabilirea drepturilor și obligațiilor care se determină în raport cu venitul salarial;

Se propune modificarea textului literei a), astfel:

a)¹ personalul din conducerea cultelor religioase, **asimilat celui încadrat pe funcții de demnitate publică**, beneficiază de o indemnizație lunară, stabilită pe baza coeficientului de multiplicare și a valorii de referință sectorială, prevăzute în **Anexa nr.1A. Indemnizația lunară este unica formă de remunerare pentru personalul respectiv și reprezintă baza de calcul pentru stabilirea drepturilor și obligațiilor care se determină în raport cu venitul salarial.**

a)² personalul din conducerea cultelor religioase, **altul decât cel prevăzut la lit.a)¹**, beneficiază de salariul de bază lunar, stabilit pe baza coeficientului de multiplicare și a valorii de referință sectorială, prevăzute în **Anexa nr.1B.**

Se propune modificarea textului literei b), astfel:

S-a considerat justificată împărțirea Anexei nr.1 în două anexe având în vedere că pentru funcțiile de demnitate publică sunt stabilite indemnizații iar pentru celelalte funcții sunt stabilite salarii de bază.

| | | |
|---|---|--|
| <p>b) personalul clerical care își desfășoară activitatea în unități de cult <u>din mediul rural și, respectiv urban</u>, beneficiază de salariile de bază lunare stabilite pe baza coeficientului de multiplicare și valorii de referință prevăzute în anexa nr.2.</p> <p>(2) Indemnizațiile și salariile de bază lunare calculate potrivit alin.(1) sunt în sumă brută și sunt impozabile potrivit legii.</p> | <p>b) personalul clerical care își desfășoară activitatea în unitățile de cult beneficiază de salariile de bază lunare stabilite pe baza coeficientului de multiplicare și valorii de referință prevăzute în anexa nr.2.</p> <p>Nemodificat</p> | <p>Inițial s-a avut în vedere aplicarea la date diferite a prezentei legi pentru personalul clerical din mediul rural față de cel din mediul urban, motivat de fondul ce putea fi pus la dispoziție de la bugetul de stat. Ulterior s-a revenit la această diferențiere.</p> |
| <p>Art.3.- Criteriile de stabilire a salariilor de bază între limite și condițiile de ocupare a gradelor profesionale ale personalului clerical prevăzut la art.2 alin.(1) lit.b) se aprobă de Secretariatul de Stat pentru Culte la propunerea cultelor religioase.</p> | <p>Nemodificat</p> | |
| <p>Art.4.- De la bugetul de stat se asigură, prin bugetul Secretariatului de Stat pentru Culte, numai drepturile stabilite în condițiile prevederilor art.2, inclusiv contribuția la asigurările sociale de stat, la asigurările sociale de</p> | <p>Nemodificat</p> | |

| | | |
|---|--|--|
| sănătate și, respectiv la fondul pentru plata ajutorului de șomaj. | | |
| <p>Art.5.-(1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, pentru sprijinirea așezămintelor Bisericii Ortodoxe Române din afara granițelor,, în vederea menținerii identității lor culturale, lingvistice și religioase, se alocă de la bugetul de stat, pentru personalul clerical de cetățenie română, o sumă reprezentând echivalentul în lei al drepturilor în valută, stabilite în quantum net, prin asimilare, prevăzut prin hotărâre a Guvernului, cu funcțiile pe care este încadrat personalul român trimis în misiune permanentă în străinătate la misiunile diplomatice, oficiile consulare și la alte reprezentanțe ale României în străinătate.</p> <p>(2) Fondurile de la bugetul de stat aferente sumelor prevăzute la alineatul precedent, inclusiv cele pentru plata contribuției la asigurările sociale de stat, la</p> | <p>Nemodificat</p> <p>Se propune completarea alin.(2) astfel:</p> <p>(2) Fondul de la bugetul de stat aferent sumelor prevăzute la alineatul precedent, inclusiv cele pentru plata contribuției la asigurările sociale de stat, la</p> | <p>Dacă nu se precizează numărul de posturi pentru care se asigură fond de la bugetul de stat, Ministerul Finanțelor va fi pus în situația să aloce sumele necesare pentru orice</p> |

| | | |
|---|---|--|
| <p>asigurările sociale de sănătate și, respectiv, la fondul pentru plata ajutorului de șomaj, se asigură prin bugetul Secretariatului de Stat pentru Culte.</p> | <p>asigurările sociale de sănătate și, respectiv, la fondul pentru plata ajutorului de șomaj, se asigură prin bugetul Secretariatului de Stat pentru Culte, pentru un număr de 52 de posturi</p> | <p>număr de posturi ce se va solicita.</p> |
| <p>Art.6.- Drepturile stabilite potrivit dispozițiilor legale în vigoare se acordă în continuare personalului angajat din cadrul cultelor religioase din România, potrivit legii, pentru care nu sunt aplicabile prevederile prezentei legi.</p> | <p>Se propune introducerea art.6 după art.8, păstrându-și conținutul</p> | |
| <p>Art.7.- Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, personalul clerical prevăzut la art.2 și art.5 nu mai beneficiază de alte contribuții de la bugetul de stat, acordate în baza Ordonanței Guvernului nr.4/1993 privind acordarea de contribuții de la bugetul de stat pentru completarea salarizării personalului unităților de cult din țară și a personalului deservent al cultului ortodox care își desfășoară activitatea în străinătate, aprobată</p> | <p>Articolul 7 devine art.6</p> | |

| | | |
|---|---|--|
| <p>prin Legea nr.88/1994, cu modificările ulterioare, și a Ordonanței Guvernului nr.38/1994 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult cu venituri mici sau fără venituri și acordarea de indemnizații unor ierarhi și cadre din conducerea cultelor, aprobată prin Legea nr.130/1994, cu modificările ulterioare.</p> | | |
| <p>Art.8.- Personalul clerical încadrat în unitățile bugetare nu beneficiază de prevederile prezentei legi, acesta fiind salarizat în conformitate cu dispozițiile legale ce reglementează salarizarea personalului încadrat în aceste unități.</p> | <p>Art.8 devine art.7</p> | |
| | <p>Art.6 devine art.8 Art.8.- Drepturile stabilite potrivit dispozițiilor legale în vigoare se acordă în continuare personalului angajat din cadrul cultelor religioase din România, potrivit legii, pentru care nu sunt aplicabile prevederile prezentei legi.</p> | |

| | | |
|--|--|---|
| Art.9.- Modul de utilizare a fondurilor alocate de la bugetul de stat, potrivit prezentei legi, este supus controlului Secretariatului de Stat pentru Culte și altor organe abilitate de lege. | Nemodificat | |
| Art.10.- Anexele nr.1 și 2 fac parte integrantă din prezenta lege. | Nemodificat | |
| | Se propune introducerea unui nou articol, cu următorul conținut: Art.11.- Secretariatul de Stat pentru Culte poate elabora, cu consultarea cultelor religioase, norme metodologice de aplicare a dispozițiilor prezentei legi. | Unele aspecte de detaliu sunt necesar a fi clarificate, ca și până în prezent, prin Norme metodologice. |

Anexa nr.1

Anexa nr.1A

Valoarea de referință sectorială = 685.872 lei

Valoarea de referință sectorială
la nivelul lunii mai 1999

= 685.872 lei

| Textul Camerei Deputaților | | | Propunerea Comisiei pentru muncă – Senat | | | |
|--|--|------------------------------|--|--|-------------------------|------------------------------|
| FUNCȚIILE ȘI INDEMNIZAȚIILE din conducerea cultelor religioase și ale unităților de cult recunoscute din România Coeficienți de multiplicare | | | FUNCȚIILE ȘI COEFICIENȚII DE MULTIPLICARE pentru stabilirea indemnizațiilor personalului din conducerea cultelor religioase și ale unităților de cult recunoscute în România, asimilate funcțiilor de demnitate publică | | | |
| Nr. crt. | Funcția | Coeficientul de multiplicare | Nr. crt. | Funcția | Număr maxim de posturi* | Coeficientul de multiplicare |
| 1. | Patriarh | 20,300 | 1. | Patriarh | 1 | 20,300 |
| 2. | Șef rabin, muftiu, mitropolit, <u>episcop</u> , <u>arhiepiscop</u> , episcop-șef de cult, superintendent | 17,600 | 2. | Șef rabin, muftiu, mitropolit, , episcop-șef de cult, | 16 | 17,600 |
| 3. | Președinte uniune, prim delegat , episcop vicar patriarhal | 15,400 | 3. | Arhiepiscop, episcop , președinte uniune, prim delegat , episcop vicar patriarhal | 37 | 15,400 |
| 4. | Episcop vicar, episcop co-ajutor, episcop auxiliar, arhiereu-vicar | 13,000 | 4. | Episcop vicar, episcop co-ajutor, episcop auxiliar, arhiereu-vicar | 21 | 13,000 |
| | | | | * Numărul maxim de posturi utilizat pentru fundamentarea sumelor necesare sprijinirii de către stat a salarizării personalului clerical, poate fi revizuit anual, cu ocazia elaborării legii bugetului de stat | | |

| | | | | Anexa 1B | | |
|----|--|-------|-------------|---|----------------------------------|---|
| | | | | Valoarea de referință sectorială la nivelul lunii mai 1999 = 685.872 lei | | |
| | | | | FUNȚIILE ȘI COEFICIENȚII DE MULTIPLICARE pentru stabilirea salariilor de bază ale personalului din conducerea cultelor religioase și ale unităților de cult recunoscute în România | | |
| | | | Nr. crt. | Funcția | Număr maxim de posturi* | Coefici- entul de multipli- care |
| 5. | Vicepreședinte uniune, delegat, vicar independent, vicar administrativ patriarhal, vicar general, secretar general, consilier patriarhal | 7,600 | 1. | Vicepreședinte uniune, delegat, vicar independent, vicar administrativ patriarhal, vicar general, secretar general, consilier patriarhal | 52 | 6,000 |
| 6. | Consilier patriarhal, secretar patriarhal, inspector general bisericesc, vicar administrativ eparhial, secretar eparhial | 6,600 | 2. | Consilier patriarhal, secretar patriarhal, inspector general bisericesc, vicar administrativ eparhial, secretar eparhial | 3 | 5,200 |
| 7. | Consilier eparhial, inspector eparhial, exarh, protopop, secretar Cancelarie Sf.Sinod | 5,000 | 3. | Consilier eparhial, inspector eparhial, exarh, protopop, secretar Cancelarie Sf.Sinod | 541 | 3,600 |
| 8. | Stareț, superioară, egumen | 2,700 | 4. | Stareț, superioară, egumen | 2700 | 2,700 |

NOTA: Pozițiile 1-4 sunt funcții de demnitate publică pentru care indemnizația acordată e unica formă de remunerare.

Valoarea de referință sectorială este stabilită la nivelul lunii iunie 1998.

* Numărul maxim de posturi utilizat pentru fundamentarea sumelor necesare sprijinirii de către stat a salarității personalului clerical, poate fi revizuit anual, cu ocazia elaborării Legii bugetului de stat.

Motivare referitoare la Anexa 1A:

1. Din analiza efectuată a rezultat că funcțiile de arhiepiscop și episcop nu se situează la nivelul funcției de mitropolit și ca atare au fost trecute de la poziția 2 la poziția 3.
2. S-a considerat necesar să se revină la forma prezentată de Guvern care prevedea și numărul maxim de posturi pentru care se va face finanțarea de la bugetul de stat. Dacă nu se precizează numărul de posturi pentru care se asigură fond de la bugetul de stat, Ministerul Finanțelor va fi pus în situația să aloce sumele necesare pentru orice număr de posturi ce se va solicita.

Motivare la Anexa nr. 1B:

Majorarea coeficienților de multiplicare, adoptată de Camera Deputaților poate conduce la decorelări între funcții sub aspectul salarizării. Personalul din Anexa nr.1B beneficiază, pe lângă salariul de bază, și de spor de vechime, indemnizație de conducere respectiv de premii. Din aceste motive s-a revenit la coeficienții de multiplicare propuși în varianta Guvernului.

Valoarea de referință sectorială = 685.872 lei

**PERSONALUL CLERICAL ANGAJAT ÎN UNITĂȚILE CE APARTIN
CULTELOR RELIGIOASE RECUNOSCUTE ÎN ROMÂNIA**

Funcțiile și coeficienții de multiplicare

| Adoptat de Camera Deputaților | | | Propus de Comisia pentru muncă a Senatului | | | |
|--|------------------------------|-------|--|--------------------------|------------------------------|-------|
| Funcția | Coeficientul de multiplicare | | Funcția | Număr maxim de posturi * | Coeficientul de multiplicare | |
| | Minim | Maxim | | | minim | maxim |
| Preot, diacon, pastor, vestitor, imam, din care: | | | Preot, diacon, pastor, vestitor, imam: | | | |
| | Minim | Maxim | | | | |
| 1. Cu studii superioare | | | 1. Cu studii superioare: | 9.887 | | |
| - gradul I | 1,755 | 2,310 | - gradul I | 1.495 | 1,755 | 2,310 |
| - gradul II | 1,470 | 1,950 | - gradul II | 3.845 | 1,470 | 1,950 |
| - definitiv | 1,370 | 1,855 | - definitiv | 2.096 | 1,370 | 1,855 |
| - debutant | 1,350 | - | - debutant | 2.451 | 1,350 | - |
| 2. Cu studii medii | | | 2. Cu studii medii | 3.603 | | |
| - gradul I | 1,370 | 1,855 | - gradul I | 295 | 1,370 | 1,855 |
| - gradul II | 1,275 | 1,635 | - gradul II | 762 | 1,275 | 1,635 |
| - definitiv | 1,260 | 1,540 | - definitiv | 1.435 | 1,260 | 1,540 |
| - debutant | 1,250 | - | - debutant | 1.111 | 1,250 | - |
| | | | *Numărul maxim de posturi utilizat pentru fundamentarea sumelor necesare sprijinirii de către stat a salarizării personalului clerical, poate fi revizuit anual, cu ocazia elaborării Legii bugetului de stat. | | | |